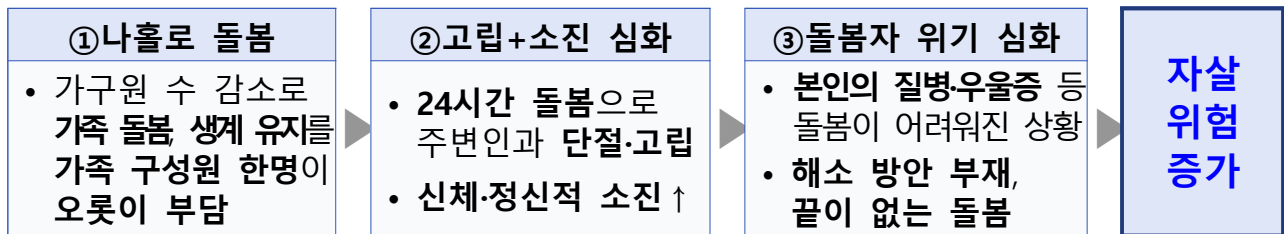


## 2. [복지부] 자살예방 대책 : 돌봄, 간병부담

### 1 추진 배경 및 정책 방향

- 중증 질환, 장애 가족을 돌보던 중 가족이 자살하는 사례 지속 보도
  - \* 지난 12년간('06~'18.8) 돌봄 부담으로 자살 사례 보도 60건 / 공식적 실태·통계不在
- 돌봄 부담에 따른 자살은 고령의 부부 간병(51.7%), 중증 장애 자녀를 돌보던 부모(25%), 부모를 돌보던 자식(13.3%)에서 주로 발생
- 평균 7년 6개월, 홀로 돌봄을 제공하던 상황에서 돌보던 본인도 중증 질병·우울증을 경험 → 돌봄 노력이 한계에 달했다고 판단시 자살위험 증가



- 지역사회 통합돌봄 전국 시행('26.3), 최중증 발달장애인 통합돌봄('24.6) 및 가족돌봄청년 지원체계 구축('25) 등 공적 돌봄 지속 확충에도 불구,
- '나홀로 돌봄'을 제공 중인 가족은 정책 지원에서 소외되는 한계
  - ※ '대구 간병 청년 사건('21.9)'으로 가족돌봄청년(영케어러)은 정책 대상으로 새롭게 편입

☞ **가족 돌봄자의 부담 완화와 더불어 가족의 위기 수준이 너무 높아지기 전에 사회가 적극적 개입·지원하는 자살 예방·대응 필요**

|                                         |                                          |
|-----------------------------------------|------------------------------------------|
| [발굴·개입]                                 | [돌봄 부담 완화]                               |
| 돌봄 자살 위기 가족을 먼저 찾아갑니다                   | 가족의 부담을 함께 나누겠습니다                        |
| 돌봄 위기가구 발굴, 서비스 연계<br>돌봄 환경, 마음건강 정기 조사 | 고난도 돌봄 교육·정보 제공<br>돌봄 확대, 돌봄 취약지 지원      |
| [돌봄자 지원]                                | [대응체계]                                   |
| 가족 돌봄자가 지치지 않게 돕겠습니다                    | 가족의 생명을 지키기 위한 정책 기반을 만들겠습니다             |
| 신체·정신 소진 예방, 일과 돌봄 양립 지원<br>경제적 지원 연계   | 가족돌봄 실태조사, 돌봄 자살통계 구축<br>가족돌봄자 지원 근거 명확화 |

**돌보는 가족의 건강한 삶과 생명을 지키는 국가 실현**

## 2 추진 과제

### 1. [발굴·개입] ‘돌봄 자살위기’ 가족을 먼저 찾아갑니다

- ‘**돌봄 위기가구**’ 발굴지원 ‘나홀로 돌봄’ 가족 중 자살 고위기 가구 선제 지원
  - (**집중 발굴·조사**) 사회보장 데이터를 활용, 노인·장애인 등 돌봄 가족 특성별(老老돌봄, 서비스 미이용 등) 자살 고위험군 가족 집중 발굴·조사(‘26.下~)

#### < ‘돌봄 자살 위기가구’ 기획 발굴 조사(안) >

| 노인 돌봄 가구(예시)                                                                                                                                   | 발달장애인 가구(예시)                                                                                                                    | 가족돌봄 청년 가구(예시)                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 중증·치매 수급자와 <b>고령 배우자*</b> 2인 가구</li> <li>* 가족인 요양보호사인 경우</li> <li>• 가족 휴가제 등 <b>서비스미이용</b></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 발달장애인 2인 이상 가구, 보호자가 <b>고령</b>(65세 ↑)</li> <li>• 장애인활동지원 <b>미이용</b>(3개월 이상)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>아픈 가족</b>(장기요양, 장애인 정신질환 등)과 <b>13~39세 청소년</b> 그 외 <b>장년 가구원 부재</b></li> <li>• 자기돌봄비 등 <b>서비스 미이용</b></li> </ul> |

- 장애인 부모단체, 명예사회복지공무원 등 지역 내 이웃 네트워크를 활용한 위기가구 발굴 및 서비스 연계 채널 마련(‘26.下~)
- (**서비스 긴급·우선 연계**) 자살 고위험 가구는 긴급 돌봄\*(최대 72시간) 본인부담금 완화를 통해 돌봄 지원 및 정신건강복지센터 전문상담 연계(‘27~)
  - \* 주돌봄자 부재·사고 등으로 돌봄 공백 발생시 최대 72시간 돌봄 지원(소득수준별 본인부담률 차등)
- (**가족돌봄청년**) 아픈 가족 돌봄을 위한 **일상돌봄서비스\*** 본인부담 할인, 장기요양 시설급여 즉시 적용·연계(‘26.3~)
  - \* 취약 청·중장년 대상 돌봄가사 및 특화(심리지원, 병원동행 등) 서비스 지원(소득수준별 본인부담률 차등)
- (**통합지원**) 가족의 복합적 어려움에 **통합사례관리** 지원, 돌봄필요자 중 자살 고위험군에 **통합돌봄 우선 연계**, 돌봄 서비스 신속 지원\*(‘26.下~)
  - \* 읍면동 맞춤형 복지팀-통합돌봄 전담팀간 연계를 통해 돌봄필요자 신속 지원
- **돌봄환경마음건강 조사** 가족의 돌봄 부담과 마음건강 조사, 자살 위험 조기 포착
  - (**조사위기포착**) 장기요양 신청시 돌봄 부담이 큰 수급자 가족 확인, 장애 등록시에도 가족의 돌봄 환경 조사(‘26.下~)
    - 마음건강 챗봇을 활용한 자가관리 지원(‘26.下~), 청년미래센터, 발달장애인지원센터 등에서 가족 돌봄자의 우울 선별검사 지원(계속)
  - (**연계·지원**) 정신건강 고위험군은 정신건강복지센터 의뢰·연계, 심리상담 바우처 등 지원·연계(계속), <sup>발달장애</sup>가족휴식 지원제도 안내·우선 참여(‘27~)

## 2. [돌봄 부담 완화] 가족의 부담을 함께 나누겠습니다

- **돌봄 확대** 가족 돌봄자의 부담 완화 및 자살 예방을 위해 중증·치매 수급자, 중증 장애인 대상 돌봄 지속 확대
  - **(노인)** 중증(장기요양 1·2 등급) 수급자의 방문요양 지원 확대\*, 방문재활·방문영양지도, 병원 동행(이동보조, 병원 수송 등) 등 서비스 신규 개발·제공('26.下~)
    - \* '27년까지 시설 월 최대 이용료 수준까지 인상 예정(장기요양위원회 의결 필요)
    - 지역사회 통합돌봄을 통해 재가의료·건강관리·일상생활 지원 등 돌봄 필요 노인을 위한 서비스를 현행 30종에서 60종까지 확대(~'30)
    - 치매안심병원 입·퇴원환자의 지역사회 내 치매안심센터 서비스 연계 강화('27~)
      - \* (치매안심병원) 14개 시도, 30개소 지정('26.7) / (치매안심센터) 전국 시군구 256개소
  - **(장애인)** 도전행동이 심한 최중증 발달장애인 통합돌봄(맞춤형 1:1 돌봄) 지원 확대('26. 2,340명), 중증장애인 등 고난도 돌봄에 대한 활동지원 강화
    - 주간활동서비스 확대(14천명) 및 이용자 특성을 고려한 서비스 검토, 발달장애인 돌봄 공백 대응 위한 24시간 긴급돌봄 서비스(최대 7일간) 지속 지원(계속)
      - \* '25년 연 2,690명 이용, 전국 시도 34개소 · 최중증 2개소(대구·경북)
  - **(돌봄 취약지\*)** 인구감소지역 등 서비스 취약 지역의 돌봄 제공 지원
    - \* (참고) 단기보호 등 돌봄인프라가 취약한 농촌 지역에서 90대 치매 노모와 60대 아들 자살('26.3)
    - 지역 및 서비스 수요·공급 현황 분석 실태조사를 통해 사회서비스원 역할 강화 등 취약지 공공인프라를 통한 서비스 제공기반 강화('27~)
    - 농촌 어르신 대상 지역 자원(주민 조직 등) 활용한 돌봄 서비스 지원<sup>농식품부</sup>, 인력수급취약지역의 노인요양시설 기능보강 우선 지원(계속)
- **교육·정보제공** 치매·발달장애 등 고난도 돌봄이 필요한 경우, 가족이 '홀로 돌봄'에 지치지 않도록 정보 제공 및 교육·상담 등 지지체계 제공
  - **(정보제공·교육)** 처음 치매를 접하는 가족에게 보호자의 치매 이해 및 단계별 돌봄 정보 제공(계속), 치매 환자 보호자 간 돌봄 경험 전수('26.7~)\*
    - \* 돌봄 경험을 쌓은 치매 환자 보호자가 다른 보호자에게 돌봄 노하우 제공(노인일자리 사업 '26.7~)
  - 발달장애인 부모에 생애주기별 부모교육(연 15천명)·상담(연 1천명) 지원 강화(계속)
  - 장기요양 신청 장애 등록 가구에 복지멤버십 가입 연계 및 복지서비스 안내('26.下~)

### 3. [가족 돌봄자 지원] 가족 돌봄자가 지치지 않게 돕겠습니다

- **소진 예방** 가족 돌봄자가 잠시 돌봄에서 벗어나 회복·휴식 지원
  - **(가족 휴가·휴식)** 중증 재가·치매 수급자 대상 단기보호(연 12일) 또는 종일방문요양(일 12시간, 연 24회)을 제공하는 가족 휴가제 이용 활성화
    - 단기보호 가능한 주야간보호기관 지속 확대(~30. 약 800개소)\* 및 제도화
    - \* 단기보호 제공 시, 야간 인력 가산 및 단기보호 수가, 인센티브 등 보상 제공(26년 417개소)
    - 발달장애인 가족휴식지원 확대(26. 1.6만명), 정신질환자 가족 회복프로그램 개발·운영 지원(26.下) 가족돌봄청년 발굴·상담 등 지원체계 확대(26.9 전국화)
- **일·돌봄 양립 지원** 가족의 돌봄·간병 때문에 가족이 일을 그만두지 않도록 가족돌봄 휴가·휴직제도 개선 **노동부**
  - 실질적으로 돌봄이 필요한 가족을 위하여 위탁가정·사실혼 등 가족돌봄휴가·휴직 사용 대상 확대, 사업주 거부 사유\* 축소 등 검토(연구용역)
  - \* (現) 신청한 근로자 외 다른 가족이 돌볼 수 있는 경우, 14일 이상 대체인력 채용 노력을 하였으나 채용하지 못한 경우 등
- **경제적 부담 완화** 간병비 등으로 경제적 어려움을 겪는 가족 지원
  - 요양병원 간병비 본인부담 경감(100→80%, '27), 긴급복지 대상 생계지원금 인상(27), 가족돌봄청년 자기돌봄비(200만원, 1회) 지원 개선 검토(연구용역)

### 4. [대응체계] 가족의 생명을 지키기 위한 정책 기반을 만들겠습니다.

- **실태파악** 가족 돌봄자의 생활여건, 복지수요 파악을 위한 실태조사\* 실시(27~)
  - \* 치매 가족, 발달장애인, 정신질환자, 위기아동청년(가족돌봄)
- **자살 통계 구축** '돌봄·간병 부담'을 자살 원인으로 분류, 자살 가족의 돌봄·간병 부담에 대한 상세 분석(소득·재산·질병 등)체계 마련(27)
- **발굴 시스템** '돌봄 위기'를 포함, 경제·고립 등 다양한 위기 유형을 복합 발굴·지원할 수 있는 <sup>가칭</sup>위기가구 통합 발굴 플랫폼 구축 ISP 수립 검토(중장기)
  - \* 복지사각지대 발굴시스템, 고독사 위기대응 시스템 통합 및 확대 개편
  - \* (예) 치매 노인과 중증질환/장애/정신질환 가족 다중 돌봄 가구 등
- **자원근거** 가족 돌봄자에게 필요한 지원을 위한 법령 정비 검토 및 조례 반영 권고(27)